

Sant Adrià de Besòs, 26 d'abril de 2010

Essent les dinou hores, a la sala de sessions, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde, Jesús M. Canga Castaño, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres del **Ple de l'Ajuntament** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotassinat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. Assisteix també l'interventor, Francisco Javier Martínez Gilaberte.

**HI ASSISTEIXEN:**

**Alcalde:** Jesús M. Canga Castaño

**Tinents d'alcalde:** Joan Callau Bartolí  
Pedro Rivero Hidalgo  
Gregorio Belmonte Ferrer  
David Palomar Alcaraz  
Evelyn Segura Balaguer  
Ruth Soto García

**Regidors:** Ricardo Silvestre Nebot  
Filomena Cañete Carrillo  
José Luis Martínez Cardoso  
David Escuder Martínez  
Juan Carlos Ramos Sánchez  
Josefa Pérez Contreras  
M. Carmen Rodríguez Rodríguez  
M. Dolores Ocaña Jiménez  
Gregorio Camacho Alcalde  
Joan Martí Panadés  
Salvador Aragall Baidés  
Josep Oriol Alsina Sala  
Josep Sabadell Cardús

S'ha excusat d'assistir-hi Isabel Marcuello García.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres del Ple de l'Ajuntament, el president obre la sessió.

**1. Aprovació, si s'escau, dels esborranys de les actes de les sessions ordinàries que van tenir lloc els dies 31 de desembre de 2009, 29 de gener, 26 de febrer i 22 de març de 2010**

A petició de Salvador Aragall (PP), a l'acta de 31 de desembre, pàgina 20, hi ha unes manifestacions seves que no acaba d'entendre-les, que el que ell volia dir és que no només promocionaran a oficials segona sinó que directament promocionaran a oficials primera.

Josep Sabadell (CiU)

- Que crida l'atenció que tots els moments que no es van poder enregistrar siguin els seus.
- Que en el Ple de 26 de febrer, va fer una intervenció on parlava que si no els defensava prou bé Giménez de Parga, en tot cas s'hauria de cridar Perry Mason.
- Que en el Ple del mes de març, es va parlar diverses vegades que la finestra es tancava i tampoc se'n parla. Que considera que hi ha coses que són el suficientment importants com perquè es vegi que hi ha hagut un debat, que els debats no són perquè passin desapercibuts, sinó perquè se'n parli.

El secretari li contesta que en l'acta del Ple del mes de febrer hi ha una errada perquè hi consta que hi va assistir Gregorio Camacho i tampoc no hi va assistir igual que l'alcalde.

Que sobre els casos que no hi ha enregistrament d'àudio si tot el sistema funciona, el més lògic és que la persona que parlava en aquell moment potser es va oblidar de prémer el micròfon.

Que sobre la finestra, sí que hi consta.

Josep Sabadell (CiU) diu que ell no és rancorós, però que té memòria. Que recordar-se de tot allò que es va dir el dia 31 de desembre i 29 de gener és impossible, i demanaria que això no torni a passar.

S'aproven els esborranys de les actes de les sessions ordinàries que van tenir lloc els dies 31 de desembre de 2009, 29 de gener, 26 de febrer i 22 de març de 2010.

**ALCALDIA**

## **2. Moció de tots els grups polítics municipals sobre l'eliminació de les escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació**

Atès que el Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) vol eliminar les polítiques actives d'ocupació adreçades específicament als joves i als majors de 45 anys, els dos col·lectius més castigats del nostre mercat de treball.

Atès que el SOC no té cap política activa d'ocupació adreçada específicament a aquests col·lectius ni cap alternativa a la desaparició d'aquests programes.

Atès que aquest fet afectarà al voltant de 4.000 alumnes treballadors, que és el nombre de persones usuàries d'aquests programes.

Atès que l'eliminació dels programes d'escola taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació suposarà l'expulsió del mercat de treball de més de 1.400 professionals que desenvolupen tasques relacionades amb aquests programes (directors/res, experts/es formadors/res, personal administratiu i personal de reforç), sense cap alternativa laboral i amb una precària protecció social.

Atès que l'eliminació dels programes d'escola taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació entra en contradicció amb l'Acord d'ocupació juvenil (2009-2012), signat el passat mes de setembre, on hi ha assignat un pressupost de 50 milions d'euros per les escoles taller, 4,5 milions d'euros per les cases d'ofici i gairebé 3 milions d'euros per als tallers d'ocupació.

Atès que el SOC ha confirmat que l'any 2010 no obrirà convocatòria d'escoles taller, cases d'ofici ni tallers d'ocupació i que Catalunya serà l'única comunitat autònoma de l'Estat espanyol on no es desenvoluparan aquests programes.

Atès que el mateix SOC, amb l'objectiu d'adaptar aquests programes al mercat de treball actual, a la darrera convocatòria, va prioritzar els projectes que incidien d'una manera específica en l'aprenentatge dels anomenats oficis emergents: projectes relacionats amb canvis tecnològics, productius, econòmics i socials (atenció a les persones, medi ambient, sostenibilitat energètica i agrícola, TIC i comunicacions, turisme), adaptació que considerem imprescindible per assolir el canvi de model productiu.

Atès que no trobem arguments suficientment raonats per prendre la decisió d'eliminar aquests programes. En aquest sentit, considerem que les ET, CO i TO presenten un alt nivell d'inserció laboral, al voltant del 77% l'any 2004 i moltes de les persones usuàries que passen per aquests programes es reincorporen al sistema formatiu reglat. Així mateix, el cost d'aquests programes és similar al d'altres, tenint en compte que les ET, CO i TO tenen

una durada superior. Tanmateix, considerem que aquests programes han de tenir una durada més llarga donat el seu alt component formatiu i alhora professionalitzador.

És per tot això que els grups municipals del PSC, ICV-EUiA, PP i CiU proposen al Ple l'adopció dels següents

#### **ACORDS:**

- 1.** Manifestar la preocupació de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs per la decisió del SOC d'eliminar les escoles taller, les cases d'ofici i els tallers d'ocupació sense tenir cap proposta de programa alternatiu que doni sortida als col·lectius usuaris d'aquestes polítiques.
- 2.** Expressar la nostra preocupació per la situació d'indefensió en què quedaran les més de 1.400 persones treballadores vinculades a les ET, CO i TO que, donada la temporalitat d'aquests programes, no han adquirit drets laborals suficients que els garanteixi una ràpida i efectiva reincorporació al mercat de treball.
- 3.** Posar de relleu que Catalunya serà l'única Comunitat Autònoma de l'Estat espanyol que no obrirà convocatòria per aquest any 2010 dels esmentats programes, malgrat que des del Govern central s'ha realitzat el traspàs dels recursos per subvencionar-los.
- 4.** Demanar al SOC i al Departament de Treball que reconsiderin la seva decisió d'eliminar les escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació i obrin una nova convocatòria per aquest any 2010.
- 5.** Comunicar aquests acords al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, al Parlament, al Departament de Treball, a la Federació de Municipis de Catalunya i a l'Associació Catalana de Municipis."

Defensa la moció David Palomar (PSC).

S'aprova per unanimitat.

### **3. Moció de tots els grups polítics municipals per establir mesures de lluita contra la morositat en operacions comercials**

Atès que una de les conseqüències més negatives de l'actual crisi econòmica és la manca de liquiditat. En aquesta situació, un augment de la morositat genera importants càrregues financeres, administratives i problemes de liquiditat que no només pertorben la seva activitat habitual, sinó que en la conjuntura actual, poden arribar a amenaçar la seva continuïtat, sobretot si qui es veu afectat per la morositat són micro-empreses, mitjanes empreses, autònoms o professionals. En definitiva, la morositat avui en dia és la primera causa de mortalitat de moltes petites i mitjanes empreses del nostre país, i per tant, per extensió és també una de les principals causes de l'atur a l'economia productiva.

Atès que el Congrés de Diputats va aprovar el passat 22 de març una proposició de modificació de la Llei de morositat, que redueix de forma progressiva els terminis de pagament de deutes pendents entre empreses i administracions.

Atès que l'any 2013, l'Administració haurà de pagar a 30 dies i les empreses a 60 sense excepcions. Mentrestant, els terminis s'aniran reduint.

Atès que aquesta Llei preveu que es redueixin els terminis de pagament de la següent manera:

Terminis de pagament de deutes de les Administracions públiques:

- des de l'entrada en vigor de la Llei fins a 31 de desembre de 2010 es redueix a un màxim de 55 dies
- màxim de 50 dies el 2011
- màxim de 40 dies el 2012
- màxim de 30 dies el 2013

Terminis de pagament de deutes entre empreses:

- màxim de 85 dies des de l'entrada en vigor de la Llei fins al 31 de desembre de 2011
- màxim de 75 dies el 2012
- màxim de 60 dies el 2013

Atès que aquests terminis de pagament seran obligatoris una vegada entri en vigor la Llei i es descarta la possibilitat que puguin ampliar-se si s'assoleix un '*pacte entre es parts*' contractants.

Atès que la Llei estableix que el termini de pagament del deute a un proveïdor començarà a comptar després de la data de recepció de les mercaderies o prestació dels serveis i no, per tant, des que es rep la factura, que sempre es pot demorar més.

Atès que, fruit d'aquesta Llei es crearà un observatori estatal de la morositat dependent del Ministeri d'Indústria amb la participació de les associacions multi sectorials d'àmbit estatal i autonòmic, així com la plataforma multi sectorial contra la morositat per realitzar un seguiment específic de l'evolució dels terminis de pagament i de la morositat en les transaccions comercials, així com dels resultats i l'eficàcia de la llei.

Atès que des de les administracions cal que ajudem a posar seriositat al mercat, sent les primeres a donar exemple.

En relació amb els antecedents exposats, els grups polítics municipals del PSC, ICV-EUiA, PP i CiU proposen al Ple de l'Ajuntament que adopti els següents

#### **ACORDS:**

- 1.** Mostrar la nostra satisfacció per l'aprovació d'aquesta llei que pretén posar fi a la morositat, que suposa un problema més a la manca de liquiditat actual.
- 2.** Instar l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs que emprengui les accions que siguin necessàries per tal de desenvolupar aquesta llei i aconseguir que a partir del 2013, que així ho diu la llei, es pugui pagar a 30 dies.
- 3.** Exigir al Govern espanyol que, per tal que les administracions puguin portar a terme el compliment d'aquesta llei, assumeixi d'una vegada per totes la reforma del finançament dels ajuntaments.
- 4.** Demanar al Govern de la Generalitat que, tenint en compte que aquesta reforma no pot ser immediata, es dediqui el 60% dels 5.000 milions del fons local per a despeses corrents.
- 5.** Demanar al Govern de la Generalitat que impulsi una nova llei de finances locals d'acord amb l'Estatut.
- 6.** Instar al Govern de la Generalitat que emprengui les mesures necessàries perquè l'Institut Català de Finances obri una línia de crèdit específica per als ajuntaments.
- 7.** Comunicar l'adopció d'aquests acords al Parlament, al Govern de la Generalitat, al Govern espanyol i a les entitats municipalistes de Catalunya (ACM i FMC)."

S'aprova per unanimitat.

#### **4. Moció de tots els grups polítics municipals en contra d'augmentar l'edat de jubilació fins als 67 anys**

"Atès que en aquests moments el Govern espanyol, en un context de crisi econòmica i de feblesa en la posició dels treballadors i treballadores per defensar les seves condicions de treball, proposa una limitació dels seus drets socials a través de propostes com endarrerir l'edat de jubilació als 67 anys, pujar el temps per calcular les pensions dels 15 als 25 anys o propostes de reforma laboral que retalla prestacions als treballadors i treballadores.

Atès que pensem que aquestes propostes trenquen alguns dels pilars del Pacte de Toledo, informe que l'any 1995 el Congrés de Diputats va aprovar sobre el sistema de la seguretat social amb el suport de totes les forces parlamentàries, i afecten l'estat de benestar aconseguit per la nostra societat. Un estat del benestar que considerem és un fita assolida en els països del món occidental que ha permès la millora de la qualitat de vida del conjunt de ciutadans i ciutadanes.

Atès que les societats més avançades socialment han anat millorant la protecció social i les legislacions laborals de manera que els treballadors i les treballadores han pogut accedir al món laboral en condicions de dignitat.

Atès que en aquest marc laboral i social acordat, on la protecció social ha esdevingut un dret, destaquen diferents elements, el salari bàsic, la negociació col·lectiva, la jornada laboral 40 hores setmanals, el dret a vacances, el dret a conflicte laboral, la prohibició del treball abans del 16 anys, la igualtat entre homes i dones, la compatibilitat entre temps de treball i desenvolupament personal, inclosa la conciliació familiar, i la jubilació als 65 anys.

Atès que, en relació amb l'edat de la jubilació, el Pacte de Toledo manifestava que "l'edat de jubilació ha d'ésser flexible i dotada dels caràcters de gradualitat i progressivitat. En aquest sentit, i sense perjudici de mantenir l'edat ordinària de jubilació en els 65 anys, resultaria aconsellable, en termes financers i socials, facilitar la prolongació voluntària de la vida activa d'aquells que lliurament ho desitgin. Amb aquesta finalitat, cal regular l'exoneració total o parcial, en funció de la jornada, de l'obligació de cotitzar en aquells supòsits en què el treballador opti per mantenir-se en actiu amb suspensió proporcional de la percepció de la pensió".

Atès que l'Associació d'Institucions d'Inversió Col·lectiva i Fons de pensions manifesta que "a l'Estat espanyol no existeix la urgència d'ampliar l'edat de jubilació, però sí que s'ha de fer un esforç perquè l'edat de jubilació real sigui l'edat oficial que és als 65 anys".

Atès que al 2009 la pensió mitjana a l'Estat espanyol es va situar en 741,6 € ocupant el vuitè lloc en relació a la pensió mitjana europea, es situa en 200 euros per sota, per darrera de Luxemburg, Noruega, Àustria, Bèlgica, Alemanya, França, Holanda i Regne Unit.

Atès que considerem que, en un moment en què tenim més de quatre milions d'aturats, amb l'atur juvenil que s'apropa perillosament al 40% i amb superàvit als comptes de la Seguretat Social, aquestes propostes són profundament injustes i injustificables, ja que taponen l'entrada al mercat laboral dels joves.

Atès que no hi ha elements estructurals que justifiquin un canvi substancial de les prestacions socials, més aviat el problema ve per l'abús d'empreses en acomiadar treballadors en forma de jubilacions avançades.

Per tant, els grups polítics municipals de, PSC, d'ICV-EUiA, PP i CiU proposen al Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs l'adopció dels següents

**ACORD:**

1. Demanar que no s'aprovi cap mesura que allargui la vida laboral de manera obligada fins als 67 anys.
2. Demanar que no s'incrementi el número d'anys per calcular la quantia de la pensió, perquè significaria obtenir en termes generals mitges més baixes i ens allunyariem de la convergència amb la mitjana de l'Unió Europea, a més a més de contribuir a l'empobriment d'un sector vulnerable de la població com són els pensionistes i jubilats.
3. Comunicar aquests acords a la presidència del Govern espanyol i al Congrés dels Diputats."

Defensa la moció Gregorio Belmonte (ICV-EUiA).

S'aprova per unanimitat.

## **5. Moció del PSC, ICV-EUiA i CiU de suport a la connexió del Trambaix amb el Trambesòs a la Diagonal**

Atès que resulta del tot necessari assolir un altre model de mobilitat molt més sostenible en l'àmbit metropolità, superant l'actual model de mobilitat basat en l'ús desmesurat i irracional del vehicle privat, i el creixement insostenible d'una xarxa viària que ja ocupa gran part del territori i que pateix constants col·lapses.

Atès que resulta imprescindible apostar clarament per la potenciació màxima de tots els sistemes de transport públic, com a mesura alternativa als desplaçaments diaris en vehicle privat en el nostre entorn, i com a mesura realment eficient, per reduir la contaminació atmosfèrica que pateixen les nostres ciutats i assolir els objectius europeus de reducció de CO2.

Atès que la nostra ciutat té també voluntat de transformació i millora de la mobilitat, donant suport als instruments de planificació de la mobilitat, el Pla Director de Mobilitat Sostenible de l'ATM i la consegüent revisió de Pla director d'infraestructures del transport públic de l'ATM que l'ha de desenvolupar. I que suposen una racionalització de la xarxa viària, la prioritat invertida, l'accessibilitat per a tothom, la millora i ampliació de la xarxa d'autobusos urbans i metropolitans, els nusos carrils Bus-Vao, els nous projectes d'ampliació de la xarxa de metro (L1, L3, L5 i L9), i del servei de rodalies, la nova R3, i la nova Estació Central intermodal de la Torrassa, així com la creació d'una vertadera xarxa de carrils bici que s'han de completar amb nous trams urbans i les seves connexions interurbanes.

Atès que aquest Ajuntament va realitzar un seguit d'al·legacions al Pla Territorial de l'Àmbit Metropolità de Barcelona on, entre d'altres, es proposava el necessari desplaçament del traçat ferroviari de la costa de la línia de Rodalies C1, i la prolongació de la línia T4 del Tramvia per una banda fins a Montgat i un nou ramal fins a la Sagrera. La nova línia connectaria el centre de la ciutat de Barcelona amb els espais costaners de Barcelona, les Glòries, el sector Diagonal Mar, el recinte del Fòrum 2004, el barri marítim de Sant Adrià de Besòs, la nova façana marítima i el port urbà de Badalona, el barri de Baix a Mar i la rambla de Badalona, el sector de la Unió Vidriera i el centre de Montgat. El nou ramal connectaria la Sagrera amb la Verneda, els sectors de Via Trajana i Montsolís, Besòs, La Mina, el barri marítim de Sant Adrià de Besòs, la nova façana marítima i el port urbà de Badalona, el barri de Baix a Mar i la rambla de Badalona, el sector de la Unió Vidriera i el centre de Montgat.

Atès que aquest Tramvia suposa mantenir un mitjà de transport àgil i sostenible mediambientalment, a la vegada que permeable evitant ser una

barrera física entre les ciutats i el mar per una banda i els diferents barris de Sant Adrià del Besòs on l'actual línia de ferrocarril esdevé una frontera.

Atès que la construcció d'aquesta línia permetria implementar un projecte que el Pla Director d'Infraestructures 2001-2010 recollia a l'àmbit de la regió metropolitana de Barcelona on preveia la construcció d'una nova estació de Rodalies a Sant Adrià – Via Trajana. En concret, es proposava un nou baixador a la línia C1, situada al barri de Via Trajana, a cavall entre els municipis de Sant Adrià del Besòs i Barcelona. Aquest baixador substituiria el que apareix a la modificació del PGM aprovada l'any 1993, situat al barri de la Mina.

Atès que proposàvem la realització d'aquesta estació amb un concepte de intermodalitat entre Tramvia, L4 i L2 de metro, autobusos, possibilitat d'estudi del baixador de ferrocarril de la nova línia C1 per l'interior, aparcament de dissuasió, estació Bicing,... També volem destacar la connexió directa amb vials com Guipúscoa, nou eix Sant Ramon de Penyafort – Via Trajana i Gran Via.

Atès que la integració tarifària entre la xarxa de metro, la xarxa d'autobusos, els FGC, Renfe i Tramvies, comporta el funcionament de tots els serveis de transport públic com una única xarxa de transport públic i ha comportat un increment notable de l'ús del Transport Públic a la Regió Metropolitana.

Atès que l'actual configuració de la Diagonal comporta un col·lapse quasi permanent del trànsit, que afecta especialment a la xarxa d'autobusos, fent-la poc operativa i eficient, dificultant de forma determinant el intercanvi modal tramvia - autobús.

Atès que el Tramvia ha demostrat ser un dels mitjans de transport més còmodes, eficients, i el més valorat pels ciutadans i que ha tingut un creixement constant i molt important del nombre d'usuaris.

Atès que el tramvia es ja un dels mitjans mes importants de transport públic per l'accés a la ciutat de Barcelona, accés que resulta truncat per la manca de continuïtat de la xarxa tramviària pel l'interior de Barcelona, per l'Av. Diagonal i la interconnexió de les línies existents.

Atès que el tramvia amb una capacitat de 440 persones, amb una ocupació de carrer similar al carril bus i gràcies al guiatge ferroviari, pot assolir la capacitat de transportar fins a 16.000 persones en ambdós sentits sense minva de la rapidesa, superant les cruïlles sense patir l'"efecte acordió" actual dels autobusos. I atès que aquest flux és equivalent al que ofereixen vuit carrils de vehicles privats en congestió, però sense cap contaminació i amb una molt important reducció de l'energia consumida.

Atès que el Pla director d'infraestructures realitzat per l'Autoritat del Transport Metropolità, vigent en el període 2001-2010, ja preveia la possibilitat de connectar les dues línies (Trambaix i Trambesòs) aprofitant l'avinguda Diagonal que uneix la plaça Francesc Macià amb la de les Glòries.

Atès que l'Ajuntament de Barcelona ha decidit convocar una consulta als seus ciutadans i ciutadanes sobre la reforma urbanística de la Diagonal preveient el pas del tramvia i la connexió de les línies del TramBaix i TramBesòs.

Atès que els beneficis d'aquesta connexió tramviària aniran molt més enllà dels ciutadans i ciutadanes de Barcelona, beneficiant tots els ciutadans i ciutadanes dels municipis del Baix Llobregat i del Barcelonès.

Els grups municipals de PSC, d'ICV-EUiA i CiU proposen al Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs l'adopció dels següents

**ACORDS:**

- 1.** Manifestar la clara voluntat d'aquest consistori en ple, de donar suport a la remodelació de la Diagonal, plantejada per l'Ajuntament de Barcelona, incloent la unió de les dues xarxes de tramvia, ja que beneficia els ciutadans de Barcelona i al conjunt de ciutadans de l'Àrea Metropolitana.
- 2.** Demanar a l'Autoritat del Transport Metropolità, al Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya, a l'Ajuntament de Barcelona i als ajuntaments del Baix Llobregat i Barcelonès Nord afectats, que donin suport a la ràpida connexió en superfície per l'avinguda de la Diagonal de les línies del Trambaix i Trambesòs, amb la finalitat de potenciar el transport públic i millorar el servei i la qualitat al conjunt de ciutadans i ciutadanes de Barcelona i l'Àrea Metropolitana.
- 3.** Donar trasllat d'aquests acords als grups polítics de l'Ajuntament, a l'Autoritat del Transport Metropolità, al Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya, a l'Ajuntament de Barcelona i als ajuntaments del Baix Llobregat i del Barcelonès pels quals transcorre aquest mitjà de transport i a la Plataforma Diagonal per a tothom."

Defensa la moció Gregorio Camacho (ICV-EUiA).

Salvador Aragall (PP) manifesta:

- Que ells no estan en contra d'aquesta connexió, però no troben correcte que es posicionin en aquesta qüestió abans, fins i tot, que es faci la consulta a Barcelona, que a més a més, i que hagi d'anar per la Diagonal, perquè es podrien mirar altres alternatives.
- Que hi ha un informe del RACC que diu que s'hauria de fer una prova pilot per veure les conseqüències que hi haurien si disminueix l'espai quan hi hagi trànsit i que s'estudiï també l'opció del túnel. També diu l'informe que en altres ciutats on s'han fet reformes les avingudes tenen més de cent metres d'amplada, per tant, voler posar tantes coses en una avinguda que travessa tot Barcelona creu que no estaria ben resolt.
- Que no estan d'acord amb aquesta moció perquè primer hauran de ser els ciutadans de Barcelona els qui decideixin aquestes opcions, i que tampoc veuen clar que aquesta unió hagi d'anar per la Diagonal.

Joan Callau (PSC) diu:

- Que el grup socialista des de fa anys ha intentat batallar per connectar millor Sant Adrià amb Barcelona.
- Que quan els van oferir la possibilitat del tramvia hi van estar d'acord, que van agafar el tramvia perquè en aquell moment no els van dir tramvia o metro, sinó tramvia o res.
- Que sí que és veritat que és una cosa dissonant que hi hagi un trambaix i un trambesòs i que no estiguin connectats.
- Que Barcelona, amb els seus criteris, ja decidirà, és autònoma i independent, que ells han de batallar per allò que creuen que és bo per a Sant Adrià.
- Que també és bo que les ciutats de l'entorn manifestin quina és la seva opinió i voluntat.

S'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: disset (17) – PSC (14), ICV-EUiA (2) i CiU (1)  
Vots en contra: tres (3) - PP

## **CIUTADANIA I POLÍTQUES DE PROXIMITAT**

## **6. Dictamen relatiu a l'adhesió a la Xarxa de Ciutats i Pobles pels Nous Usos del Temps**

"Fets

Atès que en els darrers anys s'han produït una sèrie de canvis socials per a l'accés de les dones al mercat de treball, l'augment de l'esperança de vida, la introducció de les noves tecnologies de la informació i de la comunicació amb la conseqüent adopció de noves formes de relació social i de treball, entre altres, ha evidenciat un canvi en l'ús del temps i de l'espai públic.

L'ús i la gestió del temps afecta amb força les agendes polítiques dels governs locals, ja que és en els municipis on es posa de manifest les diferents necessitats de la ciutadania i que abasten àmbits tan amplis com l'urbanisme fins les relacions laborals.

L'ús i la gestió del temps personal, familiar i laboral és un dret de la ciutadania, atès que totes les persones independentment de la seva condició han de poder escollir lliurement, com volen organitzar i viure el seu temps.

Actualment, el temps és un bé escàs i amb tantes interpretacions i usos com persones. Cal repensar les ciutats en clau de temps per tal de millorar la qualitat de vida de la ciutadania i dels serveis públics que s'ofereixen.

Fonaments de Dret

Per tal de dur a terme una tasca de reflexió i debat entorn les experiències i intervencions que duem a terme tant les administracions com els agents socials en aquest àmbit, l'any 2005 l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania de la Diputació de BCN va posar en marxa aquesta xarxa. La xarxa és doncs un espai per treballar plegats a favor de polítiques innovadores i adaptades a les necessitats i als temps dels ciutadans.

Vol ser un fòrum on alcaldes, alcaldesses, regidors i regidores debatin, principalment, les polítiques locals de cara a una planificació estratègica i transversal sobre els nous usos del temps.

És un instrument orientat a donar suport a l'acció institucional per tal d'impulsar el coneixement i les experiències en el camp de la gestió dels nous usos del temps.

L'actuació en xarxa dóna la possibilitat de sumar esforços, compartir eines de gestió, racionalitzar i optimitzar la despesa i els recursos i de disposar d'informació coordinada.

La xarxa té per missió identificar, generar i difondre instruments conceptuals, polítics i operatius que serveixin als governs locals per a una millor gestió local de les polítiques del temps i alhora potenciar actuacions encaminades a trobar una major racionalitat de l'espai i del temps de les persones que viuen i treballen al territori.

L'àmbit territorial de la xarxa és el de la província de Barcelona, encara que poden participar en les activitats de caràcter obert tots aquells municipis que tot i no hi pertanyen, es dediquen a aquest tema.

La Xarxa de Ciutats i Pobles pels Nous Usos del Temps sorgeix a través de la concertació d'un conveni general que no dona pas a cap personalitat jurídica pròpia i , per tant, no comporta la gènesi d'una estructura particular ni dels organismes que li són inherents.

És l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania de la Diputació de Barcelona qui pren el paper d'impulsor i dinamitzador per al correcte desenvolupament de la tasca de la Xarxa.

Els òrgans de gestió de la xarxa són: Plenari (participat pel conjunt de representants polítics dels ens locals adherits) Comissió Permanent (comitè de coordinació) Grups de Treball i Secretaria Tècnica (responsabilitat de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania ).

L'adhesió a la Xarxa no suposa cap cost econòmic, només el compromís d'aportar de manera documentada les experiències de plans o programes que es porten a terme, així com participar en els diversos espais de reflexió i debat promoguts per la xarxa.

## **DICTAMEN**

Per tant, aquesta Comissió Informativa de Ciutadania i Polítiques de Proximitat proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

### **ACORD:**

- 1.** Aprovar l'adhesió de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs a la Xarxa de Ciutats i Pobles pels Nous Usos del Temps.
- 2.** Acceptar els requisits de funcionament i els compromisos als quals obligui el protocol del model d'adhesió a la Xarxa.
- 3.** Prendre el compromís d'aportar, de manera documentada, les experiències dels plans o programes que es porten a terme, així com

participar en els diversos espais de reflexió i debat promoguts per la Xarxa.

4. Signar un acord exprés amb l'acceptació del protocol i les finalitats de la xarxa."

Defensa el dictamen Joan Callau (PSC).

S'aprova per unanimitat.

## **TERRITORI**

### **7. Dictamen relatiu a l'aprovació provisional del Pla especial d'ajust d'alineacions en l'illa del Mercat Municipal de Sant Adrià de Besòs**

#### **"Fets**

1. El Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, en sessió de data 29 de gener de 2010, va resoldre aprovar inicialment el Pla Especial d'ajust d'alineacions en l'illa del Mercat Municipal de Sant Adrià de Besòs, elaborat per l'arquitecte cap del Servei de Territori, i promogut per l'Ajuntament.
2. L'acord d'aprovació inicial esmentat es va sotmetre a informació pública per un termini d'un mes. No s'han presentat alegacions durant aquest termini.
3. El document de planejament conté una memòria explicativa del canvi d'alineacions, les normes urbanístiques amb la concreció de l'edificabilitat, els plànols d'ordenació i l'estudi econòmic.
4. El planejament vigent és el document de modificacions puntuals del Pla general metropolità al marge esquerre del riu Besòs, aprovat definitivament el 26 de gener de 2000 en la sessió del Govern de la Generalitat, i publicat en data 3 de març de 2000.
5. Aquest planejament tenia la finalitat, en aquesta mateixa illa, d'un canvi d'alineacions vers el carrer de Bogatell de manera que la superfície del solar augmentava de 2.336 m<sup>2</sup> a 2.362 m<sup>2</sup>. La qualificació urbanística és de sistema d'equipaments (clau 7a). L'ús és de mercat municipal. L'edificabilitat neta és de 3,00 m<sup>2</sup>st/m<sup>2</sup>sòl i, per tant, el sostre màxim sobre rasant és de 7.086 m<sup>2</sup>. El document apunta la possibilitat d'elaborar un Pla Especial que assigni, si s'escau, un nou ús i el coeficient d'edificabilitat.
6. L'Ajuntament ha pres la decisió d'enderrocar l'actual edifici i construir-ne un de nou. Actualment, ja es disposa del projecte executiu pel nou

- edifici, que inclou tots els serveis i dependències necessàries relacionades amb l'activitat de mercat.
7. La proposta incideix en la rectificació de les alineacions de l'illa del Mercat Municipal, limitada per l'avinguda de Catalunya, la plaça del Mercat i els carrers de Josep Royo i de Bogatell; sense variar la resta de paràmetres urbanístics del planejament vigent. Cap d'aquestes vies té la consideració de via estructurant.
  8. Concretament, l'objecte d'aquest document és l'ajust d'alineacions del sistema d'equipament vers el sistema viari, en funció del projecte executiu del nou mercat. Aquest ajust correspon a l'eliminació dels quatre xamfrans de l'illa i permetre que el nou edifici, i, per tant, la qualificació urbanística de sistema d'equipaments, s'ajusti a uns angles que s'obtinguin de l'encontre de les alineacions dels carrers dels voltants.
  9. La propietat de la finca és de l'Ajuntament, i s'annexa una còpia de la fitxa cadastral corresponent.

### **Fonaments jurídics**

1. D'acord amb l'article 92 del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, el planejament urbanístic, en tant que disposició administrativa de caràcter general, té vigència indefinida, però és susceptible de suspensió, modificació i revisió.
2. D'acord amb l'article 67.1.d) del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, sense perjudici dels que es poden aprovar en virtut de la legislació sectorial, es poden redactar plans especials urbanístics per a concretar la titularitat i l'ús dels equipaments comunitaris, si no ho fa el planejament urbanístic general.
3. D'acord amb l'article 83.1 del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, l'aprovació inicial i l'aprovació provisional dels plans d'ordenació urbanística municipal i dels plans urbanístics derivats que afectin el territori d'un únic municipi corresponen a l'ajuntament corresponent.
4. D'acord amb el que disposa l'article 22.1.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, correspon al Ple l'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i altres instruments d'ordenació previstos en la legislació urbanística.
5. D'acord amb l'article 78.b) del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, correspon a les comissions territorials d'urbanisme l'aprovació definitiva dels plans especials urbanístics a què fa referència l'article 67.1.d) en el cas que els ens locals no tinguin atribuïda o no hagin d'exercir aquesta competència, d'acord amb l'establert per aquesta Llei.

6. Respecte al contingut del planejament derivat, ha de contenir les determinacions pròpies de llur naturalesa i finalitat, degudament justificades i desenvolupades en els estudis, plànols i les normes corresponents (articles 67 i 68 del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

### **Dictamen**

Aquesta Comissió Informativa de Territori proposa al Ple de l'Ajuntament que adopti els següents

### **ACORDS:**

1. Aprovar provisionalment el Pla especial d'ajust d'alineacions en l'illa del Mercat Municipal de Sant Adrià de Besòs, elaborat per l'arquitecte cap del Servei de Territori, i promogut per l'Ajuntament.
2. Trametre el document del Pla especial d'ajust d'alineacions en l'illa del Mercat Municipal de Sant Adrià de Besòs a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona als efectes de procedir, si escau, a la seva aprovació definitiva."

Defensa el dictamen Joan Callau (PSC).

S'aprova per unanimitat.

### **8. Dictamen relatiu a la pròrroga del Conveni de col.laboració per a l'assumpció de la gestió, el manteniment i la conservació del Parc Fluvial del Besòs**

#### **"Fets**

1. El riu Besòs és un dels dos rius que configuren i vertebreren l'àmbit metropolità de Barcelona. El riu ha estat patint una degradació fruit del creixement continu de les poblacions riberenques i de la notable industrialització que s'ha desenvolupat en els seus marges durant els darrers anys.

En un altre sentit, el Besòs constitueix una barrera física important entre els nuclis urbans situats en els seus marges, la qual cosa té un caràcter fortament desvertebrador del territori. A la vegada, aquests municipis, molt

mancats d'espais verds i de lleure pels seus ciutadans, viuen completament d'esquena al riu per la seva forta degradació.

A l'any 1995, els ajuntaments de Barcelona, Santa Coloma de Gramenet i Montcada i Reixac van iniciar accions conjuntes a realitzar a la zona del Besòs, promovent posteriorment la realització del "Parc Fluvial del Besòs", finançat amb fons europeus i municipals.

Els alcaldes de Barcelona, Santa Coloma de Gramenet i Montcada i Reixac, així com el president del Consorci per a la Defensa de la Conca del riu Besòs van sol·licitar el passat any 2000 la col·laboració de la Diputació de Barcelona per iniciar i portar a terme la gestió, el manteniment i la conservació del Parc Fluvial del Besòs, mitjançant la figura de l'encomanda o l'encàrrec de gestió.

La Diputació de Barcelona va considerar positiva aquesta col·laboració. El Ple de la corporació, en la seva sessió de 22 de juny de 2000, va acceptar el dit encàrrec de funcions i va acordar la formalització d'un conveni que fou signat en data 10 d'octubre de 2000. L'objecte del conveni és l'establiment d'un acord de col·laboració per a la gestió, el manteniment i la conservació del Parc Fluvial del Besòs.

Transcorregut un any des de la signatura del Conveni, les parts van valorar de forma molt positiva l'experiència i van considerar oportú mantenir la col·laboració prorrogant el dit conveni. Per aquest motiu, el Ple corporatiu, que va tenir lloc el 25 d'octubre de 2001, va acordar prorrogar, per un termini de dos anys, l'encàrrec de funcions formalitzat mitjançant el Conveni de col·laboració, signat en data 10 d'octubre de 2000, entre els ajuntaments de Barcelona, Santa Coloma de Gramenet i Montcada i Reixac, el Consorci per a la Defensa de la Conca del riu Besòs i la Diputació de Barcelona. Novament el Ple corporatiu va aprovar prorrogar l'encomana formalitzada mitjançant l'esmentat conveni els anys 2003, 2004 i 2005 per un termini d'un any.

L'any 2004 fou obert a l'ús públic la segona fase del Parc Fluvial del Besòs, que abasta el tram final de la llera del riu Besòs, en l'àmbit comprés entre el pont del Molinet, situat als termes municipals de Santa Coloma de Gramenet i Barcelona, i el pont del Ferrocarril, ubicat al terme municipal de Sant Adrià de Besòs. Aquest nou espai presenta les mateixes característiques tècniques i formals que les de la primera fase del Parc Fluvial del Besòs, i permet la continuïtat de l'ús públic per part dels ciutadans.

En data 17 de juny de 2004, el Ple de la Diputació de Barcelona, prèvia sol·licitud dels ajuntaments de Barcelona, Sant Adrià de Besòs i Santa Coloma de Gramenet, va aprovar la realització de les actuacions vinculades

amb l'encomanda i la delegació per a la gestió, el manteniment i la conservació de la segona fase del Parc Fluvial del Besòs.

Finalment l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ha impulsat, l'any 2006, l'execució del Projecte de recuperació mediambiental del tram final de la llera del riu Besòs, pont del Ferrocarril – desembocadura. L'àmbit territorial d'aquestes obres abasta únicament la llera del riu Besòs en el tram comprès des del pont del Ferrocarril on finalitza la segona fase del Parc Fluvial, fins a la desembocadura del riu Besòs a la mar Mediterrània, restant exclosa la platja.

L'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ha sol·licitat, amb data 18 de gener de 2007, la col·laboració de la Diputació de Barcelona per dur a terme la gestió, el manteniment i la conservació de l'àmbit d'aquesta darrera fase, de recuperació mediambiental del tram final de la llera del riu Besòs, des del pont del Ferrocarril fins a la desembocadura.

L'àmbit actual resultant del Parc Fluvial del Besòs inclou l'espai de les tres etapes de la seva construcció i, per tant, abasta el riu Besòs en el tram comprès entre la confluència dels rius Ripoll i Besòs fins la desembocadura del riu a la mar Mediterrània.

Els alcaldes de Barcelona, Santa Coloma de Gramenet, Sant Adrià de Besòs i Montcada i Reixac, així com el president del Consorci per a la Defensa de la Conca del riu Besòs han estimat convenient que la Diputació de Barcelona continuï amb la gestió, el manteniment i la conservació del conjunt del Parc Fluvial del Besòs, mitjançant les figures de l'encomanda de gestió i la delegació de competències.

En aquest marc, cal tenir en compte que un dels objectius estratègics de l'actual Pla de mandat de la Diputació de Barcelona es concreta en "generar una gestió territorial sostenible" i dins d'aquest objectiu s'emmarca la proposta de projecte anomenat "espai blau", centrat en la gestió local, la millora, la recuperació i la promoció de les platges, el litoral i els rius i, en general, el sistema hidrològic de la província de Barcelona.

És per tot l'anterior que la Diputació de Barcelona considera positiva la formalització d'un conveni amb els ens esmentats, l'objecte del qual serà l'establiment d'un acord de col·laboració per a la gestió, el manteniment i la conservació del conjunt de les tres fases del Parc Fluvial del Besòs i acceptar també, l'encàrrec de gestió i la delegació que efectuïn les altres parts amb les particularitats i limitacions que s'acabin determinant.

2. El Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs va acordar, en sessió ordinària de data 26 de febrer de 2007, aprovar el Conveni de col·laboració, d'acord amb la minuta que s'adjuntava com a annex, mitjançant el qual la

Diputació de Barcelona i els ajuntaments de Barcelona, Santa Coloma de Gramenet, Sant Adrià de Besòs, Montcada i Reixac i el Consorci per a la Defensa de la Conca del riu Besòs acorden que la Diputació de Barcelona assumeixi l'encomanda de gestió i la delegació de competències dels ens signataris, per a la gestió, el manteniment i la conservació del Parc Fluvial del Besòs, i la Diputació de Barcelona ho va acceptar.

3. El Conveni de col·laboració esmentat va entrar en vigor en data 15 de febrer de 2008. La Diputació de Barcelona, mitjançant acord del Ple de data 25 de febrer de 2010, va acordar per unanimitat aprovar la pròrroga del Conveni de col·laboració esmentat.

### **Fonaments jurídics**

1. La Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, recull en el seu article 15 la figura de l'encomanda o encàrrec de gestió, tot assenyalant que "la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la competència dels òrgans administratius o de les entitats de dret públic podrà ser encomanada a altres òrgans o entitats d'aquesta o de diferent administració, per raons d'eficàcia o quan no es posseeixin els mitjans tècnics per al seu desenvolupament. L'encàrrec de gestió no suposa cessió de la titularitat de la competència ni dels elements substantius del seu exercici..." Així mateix, els articles 12.1 i 13 de la mateixa Llei 30/1992 regulen la figura de la delegació, l'aplicació de la qual, referida bàsicament als contractes i les relacions amb tercers, complementa les actuacions emparades per l'encomanda de gestió.
2. Resulten d'aplicació els articles 10, 47.2 h) i 57 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local; 144.c) i 150 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 1/2003, de 28 d'abril; 12.1, 13 i 15 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i 303 a 311 del Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de Catalunya, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny i l'article 3.1.c) de la Llei de contractes de les administracions públiques.
3. D'acord amb el pacte segon del Conveni, aquest Conveni entrarà en vigor en el moment que hagi estat signat per totes les parts i tindrà una vigència inicial de dos anys, prorrogable de forma expressa per períodes de dos anys.

### **Dictamen**

Aquesta Comissió Informativa de Territori proposa al Ple de l'Ajuntament que adopti els següents

**ACORDS:**

1. Aprovar la pròrroga del Conveni de col·laboració, mitjançant el qual la Diputació de Barcelona i els ajuntaments de Barcelona, Santa Coloma de Gramenet, Sant Adrià de Besòs, Montcada i Reixac i el Consorci per a la Defensa de la Conca del riu Besòs acorden que la Diputació de Barcelona assumeixi l'encomanda de gestió i la delegació de competències dels ens signataris, per a la gestió, el manteniment i la conservació del Parc Fluvial del Besòs.
2. Notificar aquest acord a la Diputació de Barcelona.”

Defensa el dictamen Joan Callau (PSC).

S'aprova per unanimitat.

**9. Dictamen relatiu a l'aprovació del Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que ha de regir la licitació per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert amb ofertes més avantatjoses, de la concessió administrativa per l'ús privatiu de les parades, magatzems, places d'aparcament local comercial integrats en les entitats A, B, C, D i E del Mercat Municipal de Sant Adrià de Besòs**

**“Fets**

Vist el Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que ha de regir la licitació per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert amb ofertes més avantatjoses, de la concessió administrativa per l'ús privatiu de les parades, magatzems, places d'aparcament i local comercial integrats en les entitats A, B, C, D i E del futur Mercat d'Abastaments Municipal de Sant Adrià de Besòs, pels canons mínims a licitar a l'alça d'acord amb els imports que, per cada tipus d'entitat, figuren en l'annex 4 del Plec de clàusules administratives particulars.

Vistos els informes emesos per la cap del Servei de Territori, la directora del Mercat d'Abastaments Municipal, l'interventor, el secretari i el lletrat de l'assessoria jurídica de l'Àrea de Presidència de la Diputació de Barcelona.

Aquest expedient de concessió comença l'any 2010 i s'executarà durant el termini previst com a durada de les concessions, que és de 35 anys, sense que derivin obligacions econòmiques per l'Ajuntament.

### **Fonaments de dret**

De conformitat amb allò que preveuen els articles 19.1.b) i 99 i següents de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic; 273 i concordants del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; el Plec de clàusules administratives generals, aprovat en l'acord plenari de 26 de febrer de 2010; l'article 57 i següents del Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat pel Reial decret 336/1988, de 17 d'octubre, i la resta de normes previstes en la clàusula segona de l'esmentat plec.

D'acord amb la disposició addicional segona de la Llei 30/2007, de contractes del sector públic, apartat segon, la qual disposa, entre d'altres, que correspon al Ple les competències com a òrgan de contractació respecte als contractes no esmentats a l'apartat anterior que subscriu l'entitat local, i d'acord amb l'apartat primer d'aquella mateixa disposició, la qual disposa que correspon als alcaldes i presidents de les entitats locals les competències com a òrgan de contractació respecte els contractes administratius sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, per la qual cosa, *a sensu contrari*, el Ple és l'òrgan competent per aprovar l'expedient de contractació i el plec de clàusules corresponent.

Aquesta Comissió Informativa proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents

### **ACORDS:**

- 1.** Aprovar l'expedient de contractació corresponent número 1466/2010.
- 2.** Aprovar el Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que ha de regir la licitació per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert amb ofertes més avantatjoses, de la concessió administrativa per l'ús privatiu de les parades, magatzems, places d'aparcament i local comercial integrats en les entitats A, B, C, D i E del futur Mercat d'Abastaments Municipal de Sant Adrià de Besòs, pels canons mínims a licitar a l'alça d'acord amb els imports que, per cada tipus d'entitat, figuren en l'annex 4 del Plec de clàusules administratives particulars.
- 3.** Enviar el corresponent anunci de licitació a publicació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i al perfil de contractant de l'Ajuntament."

Defensa el dictamen Ricardo Silvestre (PSC).

Josep Sabadell (CiU) manifesta:

- Que creu fermament que el mercat s'ha de fer, però que per la manera com han fet les coses es poden trobar amb algun fracàs, perquè compten amb diners que no disposen, no tenen un planning d'obra ben fet, no tenen un planning econòmic ben fet, no tenen res ben fet.
- Que han anat fent una bola que els pot esclatar a les mans, que no vol ser pessimista però sí que vol ser clar i contundent.
- Que no es pot tirar una cosa endavant que no la tinguin ben planejada, perquè el projecte no té un planing d'execució, i un de finançament, i saber si tenen els diners.
- Que no sap perquè tenen tanta pressa i li sembla que s'estan precipitant.
- Que s'haurien de llegir l'informe de l'interventor ja que la seva obligació és prendre les mesures i se li hauria de fer més cas.
- Que si alguna cosa falla li agradaria saber qui pagarà.
- Que les obres són molts complicades i les farà l'Ajuntament i aquí poden tenir problemes, creu que no van per al camí que correspon.
- Que l'obra no s'entregarà fins al 2015, no se sap quan s'entregarà l'obra, quan començarà, tindran els diners per començar-la, podran pagar la tercera certificació, poder pagar la sisena, de tot això no se'n sap res i per això li fa por.
- Que no voldria ser pessimista però parlen d'una quantitat important, parlen del mercat i fer el ridícul pot costar molt poc, i no seria el primer mercat que queda penjat.
- Que si les coses no estan lligades no poden tirar endavant.

L'alcalde li diu:

- Que per tirar endavant el mercat és imprescindible aquest pas, que el Plec els assegura quin nombre de paradistes volen continuar i això és bàsic, perquè la futura carpa, totalment eventual, estarà adequada al

nombre de paradistes que volen continuar en el mercat nou, per tant, necessiten saber quants paradistes volen continuar en el nou mercat, per reservar-los una plaça a la carpa, i així saber quants pagaran el primer termini, per tant, ja seran diners i després necessitaran que la mitjana superfície, a través d'un procediment obert, agafant l'oferta més avantatjosa, saber quant pagarà, perquè si no ho saben, no sabran quina quantitat haurà de posar definitivament l'Ajuntament.

- Que tot això no és una qüestió de presses, que ja fa molt anys que n'estan parlant.
- Que quan tinguin la resposta també hauran de decidir si corren el risc o no de fer el mercat, perquè no hipotecaran l'Ajuntament per fer el mercat, quan hi ha altres mancances a les quals s'ha de fer front.

Josep Sabadell (CiU) vol saber quines són les condicions de pagament pactades o previstes pel supermercat.

L'alcalde li contesta que són compliments de pagament exactament igual com van arribar a un acord amb els concessionaris, que els aniria millor pagar al principi i al final.

Pedro Rivero (PSC) li contesta:

- Que el cost de l'obra del mercat és molt elevat, que la capacitat econòmica de l'Ajuntament va molt justa per poder afrontar de forma fàcil aquest cost, però que tot i així l'equip de govern té el compromís i la intenció de fer aquest mercat, amb la qual cosa durant aquest temps ha hagut posar imaginació per trobar recursos. Que durant el transcurs d'aquesta feina han canviat les condicions econòmiques del país, de l'economia, les empreses tenen més dificultats que abans i hi ha coses que abans semblaven més fàcils i ara són més problemàtiques, però que de totes maneres, continuen pensant que el mercat s'ha de fer .
- Que no és cert que no hi hagi un pla econòmic, que a part dels diners, venen de les aportacions de la Diputació i la Generalitat, que es un pla econòmic que preveu una aportació via crèdit de l'Ajuntament, i també preveu la suma de les aportacions que faran els paradistes i que farà el que al final es quedi la zona comercial, la suma de totes aquestes aportacions fan els 12 milions d'euros que costa el mercat, això vol dir que sí que hi ha un pla econòmic.

- Que a part d'això, a la carpa aniran progressivament els paradistes, que hi ha els diners reservats per pagar aquesta carpa, amb la qual cosa sí que hi ha una planning econòmic.
- Que sí que alguna cosa pot fallar, però que les aportacions de les administracions, Generalitat i Diputació seria molt estrany que fallessin, les dels paradistes pensen que tampoc perquè són ells qui en gaudiran, que l'Ajuntament ja s'ha compromès a tirar endavant aquesta aportació i demanaran un crèdit, que on poden tenir més dubtes amb l'aportació que pugui fer l'empresa que operi amb el centre comercial.
- Que tenien previst una estructura de pagaments que eren el 33, el 33 i el 33 en tres anys, que com que el mercat s'ha mogut i les condicions que viuen les empreses no són les millors, sí que han trobat dificultats amb empreses que vulguin jugar amb aquests tants per cent i per això fan el canvi, per assegurar que quan surti el Plec de condicions hi hagi alguna empresa que entri a jugar, perquè si no es podrien trobar amb dificultats i això és el que no volen.
- Que potser sí que ho havien de tenir tancat del tot, però resulta que la llei no els deixa, que no els deixa anar a una empresa i assegurar-li la concessió, això no funciona així, la llei diu que s'ha de treure un concurs i que es presenti tothom i l'empresa que faci la millor oferta serà qui guanyarà el concurs.
- Que del que s'han de preocupar és de deixar unes condicions suficientment amables perquè no quedi desert.

Josep Sabadell (CiU) diu:

- Que el que tenen és una previsió d'ingressos per anys, que ja ha dit abans que les certificacions de pagament i les d'obra havien d'anar engranades, que li preocupa molt que dos dies abans, o avui al matí s'hagi de canviar coses i quan estigui aprovat no es podrà canviar res.
- Que això no és anar en contra del mercat sinó amb una previsió de possibles problemes.
- Que si l'Ajuntament volgués podria demanar uns crèdits, fer el mercat i quan el tingués fet, vendre'l amb concessions, i llavors ja no hi hauria cap problema i el mercat estaria acabat, que el que s'està fent és vendre sobre el paper i això vol dir vendre fum.
- Que ell només els vol advertir.

Pedro Rivero (PSC) li contesta:

- Que les ciutats i els pobles de Catalunya han funcionat els últims vint anys així: amb il·lusió i amb diners que havien de venir.
- Que les certificacions d'obra és un segon pas, si aconseguen els diners que necessiten en 3 anys, evidentment quan surti el concurs d'obres una de les condicions és que cobrarà en tres anys, conforme vagin tenint els ingressos.
- Que tothom sempre ha funcionat així, que si s'haguessin d'esperar a tenir els diners per poder fer coses, no tindrien res a la ciutat.

Salvador Aragall (PP) manifesta:

- Que el Plec de clàusules administratives és molt important perquè si no són capaços de fer unes clàusules que puguin ser viables per als operadors, sigui el supermercat siguin els paradistes, estarien perdent el temps.
- Que els preocupa la viabilitat econòmica, com també la situació general de les finances, no només d'aquest Ajuntament sinó també de tots els ajuntaments i fa posar en dubte determinades inversions, i més quan estan parlant d'unes inversions força importants.
- Que el mercat municipal té una importància, més enllà que sigui una activitat comercial, fins i tot una activitat que desenvolupen persones privades, autònoms, però que és molt important per aquest municipi perquè els mercats municipals revitalitzen tota la ciutat, tot el comerç, enriqueixen la vida social i comercial de les ciutats i, per tant, aquesta és una inversió molt prioritària.
- Que sí que hi ha hagut diverses modificacions i ells no haguessin votat a favor d'aquest Plec si no s'haguessin recollit tota una sèrie de modificacions que van plantejar i que li consta que els paradistes també han fet alguna modificació.
- Que els agradaria molt que això tirés endavant i que fos viable econòmicament tant per als paradistes com per al supermercat, si no fos així evidentment s'ho haurien de replantejar tot i entrar amb una altra idea, que potser seria un projecte molt menys ambiciós i molt més modest que preveïés l'adaptació amb unes condicions higièniques sanitàries i ambientals que permetessin continuar amb aquesta activitat.

S'aprova per unanimitat.

## **GOVERNACIÓ, HISENDA I SERVEIS GENERALS**

### **10. Dictamen relatiu a la tramitació dels expedients d'indemnització per la resolució de les concessions del mercat segons el procediment establert per la Llei d'expropiació forçosa**

Fets

1. En data 30 d'abril de 2009, la Comissió Jurídica Assessora va emetre el seu dictamen, el qual, a la seva conclusió, diu el següent:

*"Aquesta Comissió Jurídica Assessora constata la concurrència de l'interès públic que legitima la supressió del servei en les actuals circumstàncies on es presta el servei públic de mercat, amb la finalitat d'enderrocar-lo, amb la conseqüència de l'extinció de les concessions demaniales relatives de les parades, i amb els efectes procedimentals adreçats a fixar les indemnitzacions pertinents."*

2. La Comissió Jurídica Assessora considera que cal tramitar els expedients d'indemnització per la resolució de les concessions de domini públic segons el procediment establert per la Llei d'Expropiació Forçosa.

3. Per decret de l'alcalde, de data 14 de setembre de 2009, es va:

*"1. Requerir als interessats perquè en el termini de 15 dies comptats a partir de la notificació, formulin una proposició sobre la quantia de la indemnització, amb l'advertiment que si transcorregut el termini de 15 dies sense que el requeriment hagi estat atès pels interessats, s'entendrà que mantenen aquella proposta d'indemnització que ja van demanar anteriorment. Si no s'arriba a l'acord mutu, llavors s'haurà de seguir el procediment que estableix la legislació d'expropiació forçosa.*

*2. Recordar als interessats que, a fi de poder valorar les indemnitzacions sol.licitades, caldrà que aportin les declaracions d'IRPF / Impost de Societats dels anys 2006, 2007 i 2008.*

*3. Advertir als interessats que en cas que no aportin les declaracions d'IRPF / Impost de Societats de tots tres anys, circumstància que es dóna en la majoria de casos, segons criteri manifestat pel Jurat d'Expropiació de Catalunya no es podrà aplicar el procediment valoratiu de l'article 41.2 de la LEF i caldrà anar al de l'article 43 de la mateixa norma, mètode valoratiu de comparació. Aquest altre procediment és menys objectiu, més difícil i, per això, pot resultar perjudicial als interessats."*

4. Un cop transcorregut el termini del requeriment efectuat pel decret de data 14 de setembre de 2009, diversos afectats han aportat nova documentació, sense que s'hagin formulat noves proposicions sobre la quantia de la indemnització, per la qual cosa, de conformitat amb l'advertiment efectuat, s'entén que mantenen aquella proposta d'indemnització que ja van formular anteriorment.

5. La cap del Servei de Territori, en el seu informe de data 15 d'abril de 2010, considera que el preu de les propostes d'indemnització presentades pels afectats és excessiu.

### **Fonaments de dret**

Art. 152 del RPELC

Art. 155.1 del RPELC

Art. 157.1 del RPELC

*"Transcorregut el termini de 15 dies sense que el requeriment hagi estat atès pels interessats, i sense arribar a l'acord mutu, s'ha de seguir el procediment que estableix la legislació d'expropiació forçosa."*

Art. 24 de la LEF

*"La Administración y el particular a quien se refiera la expropiación podrán convenir la adquisición de los bienes o derechos que son objeto de aquélla libremente y por mutuo acuerdo, en cuyo caso, una vez convenidos los términos de la adquisición amistosa, se dará por concluido el expediente iniciado. En caso de que en el plazo de quince días no se llegara a tal acuerdo, se seguirá el procedimiento que se establece en los artículos siguientes, sin perjuicio de que en cualquier estado posterior de su tramitación puedan ambas partes llegar a dicho mutuo acuerdo."*

Art. 26 de la LEF

*"1. La fijación del justo precio se tramitará como pieza separada, encabezada por la exacta descripción del bien concreto que haya de expropiarse.*

*2. A tal fin se abrirá un expediente individual a cada uno de los propietarios de bienes expropiables. El expediente será único en los casos en que el objeto de la expropiación pertenezca en comunidad a varias personas, o cuando varios bienes constituyan una unidad económica."*

Art. 29 de la LEF

*"1. En cada uno de los expedientes así formados la Administración requerirá a los propietarios para que en el plazo de veinte días, a contar desde el siguiente al de la notificación, presenten hoja de aprecio, en la que*

*se concrete el valor en que estimen el objeto que se expropia, pudiendo aducir cuantas alegaciones estimen pertinentes.*

*2. La valoración habrá de ser forzosamente motivada y podrá estar avalada por la firma de un perito, cuyos honorarios habrán de acomodarse a las tarifas que apruebe la Administración, siendo siempre estos gastos de cuenta de los propietarios."*

Art. 25 del RLEF

*"Una vez reconocida formalmente la necesidad de ocupación, la adquisición por mutuo acuerdo con cargo a fondos públicos se ajustará a los trámites siguientes:*

*a) Propuesta de la Jefatura del servicio encargado de la expropiación, en la que se concrete el acuerdo a que se ha llegado con el propietario, con remisión de los antecedentes y características que permitan apreciar el valor del bien objeto de la expropiación.*

*b) Informe de los servicios técnicos correspondientes en relación con el valor del bien objeto de la expropiación.*

*c) Fiscalización del gasto por la Intervención.*

*d) Acuerdo del Ministro o, en su caso, del órgano competente de la Corporación Local o Entidad respectiva."*

Art. 28 del RLEF

*"El expediente de justiprecio a que se refiere el capítulo III de la Ley se entenderá iniciado, a todos los efectos legales, el día siguiente a aquel en que haya adquirido firmeza el acuerdo declaratorio de la necesidad de la ocupación, con independencia de la fecha en que la Administración expropiante extienda la correspondiente diligencia de apertura. En consecuencia, a continuación de la misma, se fijarán por la Administración la fecha legal de iniciación del expediente, a la que deberán referirse todas las tasaciones de los bienes o derechos expropiados, con arreglo a lo ordenado por el párrafo primero del artículo 36 de la Ley."*

Art. 29 del RLEF

*"1. La pieza separada a que se refiere el artículo 26 de la Ley, se iniciará con un extracto de las actuaciones practicadas para la fijación por mutuo acuerdo del precio de adquisición, así como el resultado del mismo.*

*2. A continuación figurará la descripción exacta del bien concreto que haya de expropiarse, a tenor de lo dispuesto, en el artículo 26 de la Ley. Esta descripción deberá ser idéntica a la contenida en el acuerdo de necesidad de ocupación."*

Art.30 del RLEF

*"A los efectos del artículo 29 de la Ley, y al requerir la Administración a los propietarios para que presenten su hoja de aprecio deberá darles traslado igualmente de la fecha legal de iniciación del expediente de justiprecio,*

*pudiendo aquéllos, al presentarle, discutir la procedencia de adoptar la expresada fecha, razonando, en su caso, la fijación de otra."*

Art. 31 del RLEF

*"Los peritos de que trata el número segundo del artículo 29 de la Ley habrán de tener título profesional expedido por el Estado, de acuerdo con la especialidad de la materia sobre que hayan de dictaminar. Todos ellos deberán haber ejercido su profesión por espacio de un año con anterioridad a la fecha en que sean requeridos por el particular para la confección de la hoja de aprecio. Si el nombramiento no reuniera estas condiciones, la Administración la admitirá si estuviese firmada exclusivamente por el propietario."*

## **DICTAMEN**

Per tant, aquesta Comissió Informativa de Governació, Hisenda i Serveis Generals proposa al Ple de l'Ajuntament que adopti els següents

## **ACORDS:**

- 1.** Tramitar la determinació del preu just com a peça separada, mitjançant expedient individualitzat, en la qual constarà la descripció de la concessió i un resum de les actuacions practicades per a la determinació per mutu acord del preu d'indemnització.
- 2.** Requerir als afectats perquè en el termini de vint dies, a comptar des del següent al de la notificació, presentin la fulla d'apreuament on es concreti el valor en què estimen la concessió extingida. Els afectats podran formular les alegacions que considerin oportunes, amb l'avertiment que la valoració haurà de ser necessàriament motivada i podrà estar avalada per un pèrit amb títol professional.
- 3.** Advertir als afectats que si no presenten la fulla d'apreuament en el termini indicat, s'entendrà que mantenen aquella proposta d'indemnització que ja van formular anteriorment.
- 4.** En compliment d'allò preceptuat a l'article 30 del REF, la data legal d'inici de l'expedient de determinació del preu just és el dia 27 de juny de 2009.
- 5.** Notificar aquests acords als interessats.
- 6.** Facultar indistintament l'alcalde i el regidor delegat perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per executar el present acord."

Defensa el dictamen Pedro Rivero (PSC).

Josep Sabadell (CiU) manifesta:

- Que creu que era més fàcil en un ple aprovar aquest tema, arribar a acords, no crear problemàtiques de conflictes d'expropiacions, perquè amb aquest punt que aproven ara, els donaran molta feina als advocats i aquesta feina està privant tota la resta.
- Que tenen un problema i abans de resoldre l'anterior s'havia de resoldre aquest.

L'alcalde li contesta que és evident que són temes complicats i intentaran explicar-los el que marca la llei.

Salvador Aragall (PP) diu:

- Que no estan d'acord amb el procediment que s'ha empleat per rescatar aquestes concessions, que haguessin hagut de buscar altres alternatives per intentar evitar la situació actual, que és la incertesa que si no hi ha acord amb els concessionaris i van als tribunals es poden trobar que els 220.000 euros pressupostats no donin per gaire i l'import sigui molt més alt.
- Que aquest és un risc que l'equip de govern va decidir en el seu moment, però que ells creuen que hauria estat millor regularitzar aquestes situacions, ja que han de reconèixer que l'Ajuntament va cometre tota una sèrie d'actuacions irregulars. Que s'haguessin hagut de fer les noves concessions als anys 70, es van donar traspassos, es van dinar títols de concessió, per tant, tot això s'hagués hagut de regularitzar i fer aquesta indemnització amb espècie i haver donat en concessió anys, enlloc de pagar amb diners la indemnització.

Pedro Rivero (PSC) contesta:

- Que ja els agradaria arribar a acords amb tots els paradistes, que una cosa és allò que volen i l'altra és la realitat.
- Que hi ha paradistes que al moment que fan els seus números s'apropen molt als números que ha fet l'equip de govern, però n'hi ha d'altres que demanen una indemnització de 180.000 euros. Que per una parada mitjana calculen que poden cobrar 30.000 euros, ells diuen que per

aguantar-la tres anys la indemnització ha de ser de 180.000 euros, i aquí hi ha alguna cosa que no quadra. I que quan es troben amb aquestes circumstàncies, s'ha de buscar una eina que sigui d'avaluació igualitària per a tothom i si hi ha algun grup de paradistes que està en una línia normal de demanda d'indemnització i que queda poc per tancar-ho i d'altres que estan a les antípodes, ells han agafat la línia que la llei els deixa.

- Que a ells tampoc no els agrada arribar fins a l'últim extrem, però el que no poden fer és tenir cura dels diners públics, que hi ha determinades xifres que no són acceptables.

S'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: setze (16) – PSC (14) i ICV-EUiA (2)

Abstencions: una (1) - CiU

Vots en contra: tres (PP)

### **11. Donar compte dels decrets de la regidora delegada de Recursos Humans sobre diversos nomenaments interins**

Tot seguit, els assistents resten assabentats dels decrets de la regidora delegada de Recursos Humans sobre els nomenaments interins següents:

- José Manuel Ruiz García com a TM Promoció Econòmica
- Vicenç Nebot Benito com a auxiliar pràctic
- Guillermo Pérez Milla com a auxiliar pràctic
- Crescencio Fernández Jaumot com a auxiliar pràctic

### **12. Assumptes urgents**

De conformitat amb el que preveu l'article 91 del Reial decret 2568/86, de 28 de novembre, pel qual es va aprovar el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, i el 14 del Reglament orgànic municipal, a proposta de l'alcalde, per raons d'urgència, s'acorda per unanimitat sotmetre a la consideració del Ple, per al seu debat, l'assumpte següent:

**Manifestar la voluntat de l'Ajuntament d'autoritzar la hipoteca de les concessions del futur mercat municipal en aquells casos en què l'adjudicatari ho sol·liciti**

## **"Fets**

Els possibles licitadors de les concessions del futur mercat municipal han manifestat la seva necessitat i voluntat d'hipotecar les concessions. Per fer-ho, caldrà que l'òrgan de contractació ho autoritzi, si s'escau.

## **Fonaments de dret**

Els béns de domini públic són inembargables, inalienables i imprescriptibles (article 7.1 del RPELC).

La concessió és una forma d'ús privatiu del domini públic, de forma que limiti o exclogui la utilització per altres interessats (article 57 i 59 del RPELC).

La hipoteca autoritzada pel Ple de l'Ajuntament recau sobre la concessió, és a dir, sobre l'ús privatiu del bé.

La possibilitat d'hipotecar concessions, de serveis o demanials, està prevista a l'article 107 de la Llei hipotecària, al 128.4 del RSCL i, a Catalunya, al 235.d) del ROASEL.

Així, es reconeix un contingut patrimonial a la gestió encomanada al concessionari. En aquest sentit, l'article 334.10 del Codi Civil conceptua com a béns immobles les concessions administratives d'obres públiques, la qual cosa possibilita que accedeixin al Registre de la Propietat les concessions administratives que afectin o recaiguin sobre béns immobles (article 31 del Reglament de la Llei hipotecària).

El Dictamen del Consell d'Estat, de 4 de febrer de 1965, afirma que, en l'embargament judicial de la concessió demanial, la intervenció de l'Administració es limita a l'homologació del subrogat en la posició del concessionari inicial, a fi de determinar si les seves circumstàncies no obsten al bon desenvolupament de la concessió.

Quant a les concessions de serveis, la Llei 16/1987, d'ordenació dels transports terrestres, al seu article 86, va recollir la tesi tradicional de la doctrina i preveu una "hipoteca ad fructus" sobre rendiments de l'empresa concessionària.

La regulació més detallada i recent està als articles 255 a 258 de la Llei 13/2003, de 23 de maig, reguladora del contracte de concessió d'obres públiques.

Quant als drets del creditor hipotecari, si l'obligació garantida no se satisfà, es poden concretar en dos:

- la possibilitat de demanar a l'Administració les quantitats que s'haguessin de fer efectives al concessionari (article 256.3.a) de la Llei 13/2003). Aquesta circumstància no es dóna en aquest cas, ja que no està previst que l'Ajuntament hagi de fer pagaments al concessionari
- la possibilitat de substituir al concessionari en l'explotació del bé, lògicament amb les mateixes condicions i finalitat (article 256.3.b) de la Llei 13/2003)

### **PROPOSTA**

Per tant, proposo al Ple de l'Ajuntament que adopti el següent

### **ACORD:**

1. Manifestar la voluntat de l'Ajuntament d'autoritzar la hipoteca de les concessions del futur mercat municipal en aquells casos en què l'adjudicatari ho sol·liciti.
2. Facultar, indistintament, l'alcalde i el regidor delegat perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per executar el present acord."

Defensa el dictamen Ricardo Silvestre (PSC).

S'aprova per unanimitat.

### **13. Precs i preguntes**

Josep Sabadell (CiU) manifesta:

- Que avui s'han aprovat els esborranys de les actes de quatre plens, demana que això no torni a passar, que si hi ha problemes tècnics o personals, l'equip de govern té l'obligació de resoldre'ls.

L'alcalde li diu que això ja ho ha repetit abans i que ja han pres nota perquè això no torni a passar, i que a més té a la seva disposició la gravació de totes les sessions, que l'únic que va fallar va ser un cas molt puntual, una de les gravacions, que el que han d'intentar és que l'acta reflecteixi els acords.

Josep Sabadell (CiU) diu:

- Que en un Ple es va dir que les mocions conjuntes no calia defensar-les, i voldria que això s'aclarís, ja que ell no ha fet la defensa , però que si no fa ús dels seus drets comptant que això és així i els altres en fan ús, això vol dir que alguna cosa falla.

L'alcalde diu que la posició del grup socialista és que una cosa és la defensa de la moció i l'altra cosa és la discussió perquè si és conjunta no té raó de ser., però que si vol aquest tema el poden tractar a la propera Junta de Portaveus.

Salvador Aragall (PP) diu que això ho van plantejar ells, arrel d'una moció conjunta que al final es va retirar, que creuen que defensar una moció conjunta és absurd, que en tot cas hi pot haver una explicació que estigui dins de la part expositiva i la dispositiva perquè els ciutadans que vinguin pugin saber de què va el tema.

- Que vol saber com està el tema del tanatori.

L'alcalde diu que el concurs va quedar aturat, s'ha de rectificar el plec de condicions amb un tanatori més petit, amb suficient aparcament perquè no hi hagi cap col·lapse i també defensar el cànon perquè sigui del 50%, i que després dels anys de concessió passi a propietat de l'Ajuntament.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 20.30 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.